



ที่ สผ ๐๐๑๒/ว ๗๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ พญาไท กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้เสนอโครงการวิจัย

เรียน อธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ขอให้เสนอโครงการวิจัย  
๒. ข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัย จำนวน ๔ เรื่อง  
๓. แบบเสนอโครงการวิจัย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (แบบ ว.๑)

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีความประสงค์ที่จะให้มีการศึกษาวิจัยภายใต้ ๔ หัวข้อเรื่องต่อไปนี้ คือ ๑) การพัฒนาระบบงานและบุคลากรที่สนับสนุนภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร ๒) การเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพของบุคลากรเพื่อช่วยทำหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา ๓) การพัฒนาระบบและวิธีการงบประมาณของรัฐสภา และ ๔) การวิจัยเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยผู้สนใจต้องส่งข้อเสนอโครงการวิจัยให้มีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นตามข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และข้อเสนอโครงการวิจัย ต้องมีคุณลักษณะตามแบบ ว.๑ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์รัฐสภา <http://library2.Parliament.go.th/library/res-dev.htm> และสามารถยื่นแบบเสนอโครงการวิจัยตามประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ด้วยตนเอง ที่กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ เขตพญาไท กรุงเทพฯ หรือส่งทางไปรษณีย์ เรียนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐ ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๒

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักวิชาการ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๖๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๔



ประกาศสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เรื่อง ขอให้เสนอโครงการวิจัย

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีความประสงค์จะให้มีการศึกษาวิจัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายใต้ ๔ หัวข้อเรื่องต่อไปนี้ คือ ๑) การพัฒนาระบบงานและบุคลากรที่สนับสนุนภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร ๒) การเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพของบุคลากรเพื่อช่วยทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ๓) การพัฒนาระบบและวิธีการงบประมาณของรัฐสภา และ ๔) การวิจัยเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

สถาบันอุดมศึกษา สถาบันวิจัย อาจารย์และนักวิจัย/นักวิชาการซึ่งมีความประสงค์จะทำการศึกษาวิจัยในหัวข้อเรื่องดังกล่าว ต้องจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยที่มีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นตามข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัยที่แนบมาพร้อมนี้ รวมทั้งประเด็นที่ผู้วิจัยเห็นว่าจะนำมาซึ่งผลงานวิจัยที่มีความเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่ เว็บไซต์รัฐสภา <http://library2.Parliament.go.th/library/res-dev.html> และสามารถส่งข้อเสนอโครงการวิจัยตามแบบเสนอโครงการวิจัย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (แบบ ว.๑) ได้ที่ กลุ่มวิจัยและพัฒนา สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ เขตพญาไท กรุงเทพฯ หรือส่งทางไปรษณีย์ เรือนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๖๗-๘ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๔ ตั้งแต่บัดนี้จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## ข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

### เรื่อง การพัฒนาระบบงานและบุคลากรที่สนับสนุนภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีอิสระในการบริหารงานบุคคล และการงบประมาณ สำหรับใช้ในกิจการของสภาผู้แทนราษฎร มีบทบาทหน้าที่ในการสนับสนุนงานวิชาการของรัฐสภา โดยมุ่งเน้นการพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง (High Performance Organization) เพื่อสนับสนุนบทบาทภารกิจของสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนโดยรัฐสภามีสถานะเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีอิสระในการบริหารงานบุคคล และการงบประมาณ และมีภารกิจรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดต่อไปในอนาคต จึงทำให้มีความจำเป็นที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จะต้องมีการพัฒนาบุคลากรที่มีขีดสมรรถนะสูงบนฐานของการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ เพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงานต่าง ๆ ให้สามารถนำพาภารกิจแข่งขันได้ในช่วงเวลาที่เป็นสากลวิวัฒน์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงประสงค์ให้มีการทำวิจัยเรื่อง การพัฒนาระบบงานและบุคลากรที่สนับสนุนภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร ในประเด็นเกี่ยวกับ ๑) โครงสร้างแผนงานของหน่วยงาน และการจัดสรรบุคลากรบนพื้นฐานขององค์การแห่งการเรียนรู้ ๒) การพัฒนามาตรฐานองค์ความรู้เฉพาะด้านของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง (เช่น เพิ่มความรู้ด้านกฎหมาย ด้านภาษาต่างประเทศ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ) ๓) รูปแบบในการคัดเลือกและใช้บุคลากรที่เป็นมืออาชีพในเชิงเปรียบเทียบ

---

## ข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

### เรื่อง การเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพของบุคลากรเพื่อช่วยทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา

รัฐสภาเป็นสถาบันทางการเมืองซึ่งมีบทบาทสำคัญในฐานะผู้ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ ด้านการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และด้านการให้ความเห็นชอบต่อกรณีสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติบ้านเมือง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีการสนับสนุนข้อมูลความรู้อย่างเฉพาะเจาะจงเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่สมาชิกรัฐสภาอย่างเป็นระบบ และเนื่องจากปัจจุบัน มีกลไกการสนับสนุนภารกิจของรัฐสภาตามระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ซึ่งได้แก่ ๑) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิก ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิก และผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิก ๒) การแต่งตั้งคณะทำงานทางการเมืองของประธาน/รองประธาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร/วุฒิสภา ประกอบด้วย ที่ปรึกษา นักวิชาการ และเลขานุการ ๓) การแต่งตั้งคณะทำงานประจำคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ประกอบด้วย ที่ปรึกษาประจำคณะ ผู้ชำนาญการประจำคณะ นักวิชาการประจำคณะ และเลขานุการประจำคณะ

อย่างไรก็ตาม กลไกดังกล่าวยังไม่สามารถผลักดันองค์ความรู้สำหรับการพัฒนาภารกิจของรัฐสภาได้เท่าที่ควร เนื่องจากสาเหตุที่สำคัญยิ่ง คือ การขาดองค์ความรู้เฉพาะด้านของบุคคลดังกล่าว ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงประสงค์ให้มีการทำวิจัย เรื่อง การเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพของบุคลากรเพื่อช่วยทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ในประเด็นเกี่ยวกับ ๑) สภาพปัญหาด้านคุณภาพการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสนับสนุนการทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ๒) ระบบการสรรหา แต่งตั้ง และประสิทธิภาพหรือศักยภาพ รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติภารกิจ (Assigned Jobs) ของบุคลากรสนับสนุนการทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ๓) รูปแบบและกลไกการพัฒนาการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสนับสนุนการทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาตามหลักความพร้อมรับผิด (Accountability)

---

## ข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

### เรื่อง การพัฒนาระบบและวิธีการงบประมาณของรัฐสภา

การจัดสรรงบประมาณในปัจจุบัน เป็นการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ซึ่งโดยหลักแล้วต้องมียอดงบประมาณที่สำคัญ คือ ตัวชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicator: KPI) ประกอบการขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ซึ่งมี KPI ทั้งงบลงทุน (Capital Budget) งบทำการ (Operating Budget) และข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (Public Service Obligation: PSO) จากหัวหน้าส่วนราชการกับสำนักงบประมาณ ขณะทีในทางปฏิบัติทั้ง KPI และ PSO นั้น ถูกมองข้าม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลไกของรัฐสภาหรือมีการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ซึ่งมีผลให้งบประมาณมิได้ถูกใช้จ่ายตาม KPI และ PSO ดังนั้น เมื่อ KPI และ PSO ไม่ชัดเจน จะส่งผลให้เกิดกรณีการอนุมัติงบประมาณโดยใช้เกณฑ์การพิจารณาจากฐานงบประมาณปีที่ผ่านมาหรือพิจารณาเฉพาะส่วนที่เพิ่มในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น ซึ่งไม่นำไปสู่การเกิดวิธีการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพเชิงเศรษฐศาสตร์ได้อย่างแท้จริง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงประสงค์ให้ศึกษาวิจัย เรื่อง การพัฒนาระบบและวิธีการงบประมาณของรัฐสภา เพื่อประโยชน์ด้านการพัฒนาการงบประมาณไปสู่ระบบที่ทำให้สามารถควบคุมค่าใช้จ่ายสาธารณะ (Public Expenditure) ได้อย่างมีประสิทธิภาพบนฐานของกลไกที่สามารถดำเนินการได้โดยสะดวกและรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งนำไปสู่การปรับปรุงกระบวนการงบประมาณของประเทศให้ฝ่ายนิติบัญญัติที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชนสามารถแสดงบทบาททั้งในแนวทางการจัดเตรียม การบริหาร และการประเมินผล อย่างเป็นรูปธรรม

---

## ข้อกำหนดเบื้องต้นการวิจัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

### เรื่อง การวิจัยเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

เนื่องจากยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ซึ่งได้นำสถานการณ์และสภาพแวดล้อมในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาองค์กรและพัฒนาประเทศมาใช้เป็นข้อมูลประกอบจะสิ้นสุดลงในเดือนกันยายน พ.ศ.๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการและการพัฒนาด้านทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ อีกทั้งมีความสอดคล้องกับสถานการณ์และรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ภายใต้วิสัยทัศน์ “บริหารจัดการทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามหลักธรรมาภิบาล ให้เป็นคนดี คนเก่ง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี” โดยมุ่งให้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลฯ ให้เป็นบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทั้งในด้านวิชาการและการให้บริการ เพื่อสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม เมื่อส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลฯ ไประยะหนึ่ง พบว่ายุทธศาสตร์ดังกล่าวยังขาดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความแตกต่างระหว่างวัยของข้าราชการ การประเมินความผูกพันต่อระบบราชการ การเตรียมความพร้อมด้านสังคมสูงวัย รวมทั้งที่ผ่านมา แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตามยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลฯ ยังไม่สะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงประสงค์จะให้มีการดำเนินการศึกษาวิจัยเพื่อศึกษาบริบทและทิศทางการบริหารและการพัฒนาด้านการบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลฯ ที่เหมาะสมสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งนำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลฯ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่มีการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลฯ ตามหลักธรรมาภิบาลให้บุคลากรเป็นคนดี คนเก่ง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีสอดคล้องกับบริบทของสังคมในทศวรรษหน้าได้อย่างเหมาะสม ส่งผลต่อการพัฒนาบุคลากรและส่วนราชการสังกัดรัฐสภาต่อไป

ทั้งนี้ข้อมูลประกอบการศึกษาวิจัยเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลฯ มีสาระสำคัญที่ควรคำนึงได้แก่ รัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” แนวโน้มความเปลี่ยนแปลงด้านการบริหารและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของโลก (HR Trends) แผนยุทธศาสตร์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แผนยุทธศาสตร์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ยุทธศาสตร์ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการก้าวไปสู่การเป็น Smart Parliament & Digital Parliament แผนยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา นโยบายคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) และผู้บริหารการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกองค์กร และการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการประเด็นการบริหารทรัพยากรบุคคล เป็นต้น

แบบเสนอโครงการวิจัย  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. ชื่อโครงการวิจัย (ภาษาไทย).....  
.....  
(ภาษาอังกฤษ) .....

๒. กรณีเสนอในนามสถาบัน

๒.๑ หน่วยงาน.....  
๒.๒ หัวหน้าโครงการ.....  
๒.๓ คณะผู้วิจัย.....

๓. กรณีเสนอในนามนักวิชาการอิสระ

๓.๑ ผู้เสนอโครงการวิจัย.....  
๓.๒ คณะผู้วิจัย.....  
.....  
.....

๔. ขอเสนอโครงการวิจัยต่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ในวงเงิน.....บาท (.....)

๕. ระยะเวลาทำการวิจัย .....

๖. รายละเอียดโครงการวิจัยตั้งข้อเสนอกำหนดโครงการวิจัยที่แนบมาพร้อมนี้



๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ .....
- ๒.๒ .....
- ๒.๓ .....

๓. สมมติฐานการวิจัย (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๔. ขอบเขตการวิจัย

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๕. วิธีดำเนินการวิจัย

- ๕.๑ การวิจัยเอกสาร.....
- ๕.๒ การวิจัยเชิงปริมาณ
  - ๑) นิยามปฏิบัติการวิจัย.....
  - ๒) ประชากรเป้าหมายและการสุ่มตัวอย่าง.....



๗. งบประมาณและรายการค่าใช้จ่าย

๗.๑ หมวดค่าตอบแทน

.....บาท  
.....บาท  
.....บาท

๗.๒ หมวดค่าใช้จ่าย

.....บาท  
.....บาท  
.....บาท

๗.๓ หมวดค่าวัสดุ

.....บาท  
.....บาท  
.....บาท

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ .....

.....  
.....

๘.๒ .....

.....  
.....

๘.๓ .....

.....  
.....

๙. เอกสารอ้างอิง

๙.๑ ภาษาไทย

.....  
.....  
.....

๙.๒ ภาษาอังกฤษ

.....  
.....  
.....

๑๐. ประวัตินักวิจัยในโครงการ.....

ชื่อ .....

ตำแหน่ง.....

ประวัติการศึกษา

.....

.....

.....

.....

.....

ผลงานวิจัย

.....

.....

.....

.....

.....

๑๑. คำรับรองของหน่วยงาน (กรณีเป็นการเสนอในนามสถาบัน) .....

.....

.....

.....

.....

.....